
ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Д.Д. Невирко,

доктор социологических наук,
профессор
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

***СОСТОЯНИЕ НАРКОТИЗАЦИИ И НАРКОПРЕСТУПНОСТИ
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ ПРОФИЛАКТИКИ***

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года основными задачами субъектов антинаркотической деятельности выступают:

- разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров;
- выработка мер противодействия наркотрафику;
- обеспечение государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

– создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом первичной профилактики;

– совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитация;

– совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Решение указанных задач, безусловно, невозможно без анализа состояния наркоситуации и профилактики наркотизации и наркопреступности, который необходим для построения действенной и целенаправленной системы предупреждения этих явлений и эффективной борьбы с наркопреступностью как в России в целом, так и в Сибирском федеральном округе (далее – Округ).

Распространение незаконного оборота и незаконного потребления наркотиков обусловлено высокой доходностью операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Необходимо указать и на напряженную обстановку в Афганистане, который является эпицентром наркоиндустрии, производя до 93% опиатов в мире.¹ Определенное влияние оказывает углубляющийся правовой нигилизм, в результате которого отдельные формы незаконного оборота наркотиков стали рассматриваться как социально допустимые.

Вместе с тем на состояние наркотизации и криминогенной ситуации в Округе оказывают негативное влияние ряд региональных факторов экономического, социального, политического, демографического и географического характера:

- наличие в ряде субъектов благоприятных климатических условий для выращивания наркотикосодержащих растений;
- наличие многочисленных рынков сбыта наркотиков;
- удобный транзит для наркокурьеров;
- интенсивная миграция из наркопроизводящих регионов (Средняя Азия) и регионов, находящихся на путях наркотрафика;

– снижение доверия к правоохранительным органам, ослабление толерантного отношения граждан к правоохранительной деятельности и ее результатам;

– слабая социальная защищенность, низкий уровень жизни большинства населения и как следствие – высокий уровень социальной напряженности;

– сохранение значительного числа негативных фоновых явлений, в частности проституции, бродяжничества, игромании, алкоголизма.

Согласно установленной в ФСКН России структуре наркотизации основными показателями данного явления являются:

1) количество взятых в течение года под наблюдение потребителей наркотиков;

2) количество состоящих в течение года на учете потребителей наркотиков;

3) количество снятых с наблюдения в течение года потребителей наркотиков в связи с выздоровлением.

Анализ статистических данных наркотизации населения в Округе за 2006–2010 гг. свидетельствует о том, что при наметившейся тенденции к снижению по отдельным показателям обстановка в целом значительно напряженнее, чем в среднем по стране, и его результаты вызывают серьезную тревогу, поскольку количество взятых под наблюдение лиц с синдромом зависимости от наркотических средств и потребителей наркотических средств в расчете на 100 тысяч человек составляет более 65 человек при общероссийском показателе 49 человек.

Наибольшее число наркобольшных отмечается в городах: Новосибирск – 11602, Омск – 6024, Иркутск – 4002, Красноярск – 4131, Барнаул – 4056, Новокузнецк – 2534, Кемерово – 1939, Томск – 1888, уровень наркотизации варьируется от 364,06 на 100 тысяч населения (г. Кемерово) до 787,2 на 100 тысяч населения (г. Новосибирск).²

Анализ учтенной распространенности наркомании свидетельствует о том, что в отличие от Российской Федерации в Округе преобладает опийная и каннабиноидная наркомания. Особенно ярко выражена данная тенденция в Алтайском и Красноярском краях, Иркутской области.

Отдельно следует отметить характерный для сегодняшнего дня отток наркопотребителей в сферу потребления дезоморфина, который в силу неустойчивой химической структуры изготав-

ливается кустарно для единичного потребления, при этом ингредиенты для его изготовления не являются подконтрольными, свободно приобретаются в аптеках, имеют низкую стоимость.

Высок удельный вес смертности от отравлений наркотиками, который составляет более 9 человек на 100 тысяч населения при общероссийском показателе 5 человек. Причем объективно оценить уровень смертности от отравления наркотиками не представляется возможным, поскольку в заключениях о смерти и статистических данных часто указываются причины смерти, не связанные с наркотиками. Кроме того, в большинстве проведенных экспертиз не выясняется конкретный вид наркотика, вызвавшего смерть. Это особенно актуально при оценке масштабов смертности от употребления такого высокотоксичного наркотика, как дезоморфин.

В 19 из 42 городов Округа (45,2%) зарегистрирован стабильный рост числа наркоманов при снижении в целом по России (-1,48%). Рост уровня наркомании наблюдается практически во всех городах Республики Хакасия, Красноярского края (за исключением Красноярска и Норильска), Иркутской (за исключением Иркутска и Ангарска) и Новосибирской (за исключением Новосибирска) областей.

Наркологическая заболеваемость городского населения Округа значительно превышает заболеваемость сельского населения. Например, на территории Красноярского края на учете состоят 7599 человек, проживающих в городах, и 526 человек сельского населения.³ В структуре наркологической заболеваемости около 80% составляют мужчины, причем наибольший удельный вес приходится на возрастную группу 20–40 лет – 87,3% от числа всех больных наркоманией.

Наркопреступность в Округе характеризуется рядом региональных тенденций и, несмотря на стабильное на протяжении нескольких лет снижение показателей, продолжает оставаться напряженной.

Так, в 2011 г. на территории Округа были зарегистрированы 37666 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ; темп снижения составляет более 4% при общероссийском показателе 3,3%. Наибольшие темпы снижения зарегистрированы в Алтайском и Красноярском краях.

Однако снижение наблюдается не во всех регионах Округа. Увеличение количества данных деяний произошло в Забайкальском крае (9,52%), Томской и (6,13%), Кемеровской (2,79%) областях.

Доля зарегистрированных преступлений в общем объеме всех преступлений, зарегистрированных на территории Округа, соответствует общероссийскому показателю и в 2011 г. составила 8,99% (общероссийский показатель – 8,95%).

Отражает общероссийскую позитивную тенденцию уменьшение тяжких и особо тяжких преступлений на 9,9% при общероссийском показателе 10,1%. В 2011 г. на территории Округа зарегистрированы 17003 тяжких и 11153 особо тяжких преступлений (в 2010 г. – 17791 и 12262 преступления соответственно). Снижение наблюдается по всем субъекта Округа, наибольшие темпы – в Красноярском крае, Иркутской и Томской областях. Однако эти деяния по-прежнему имеют большой удельный вес и составляют около 70% всех зарегистрированных в Округе преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Структурный анализ наркопреступности показывает, что основную долю составляют преступления, предусмотренные ст. 228.1 УК РФ – 52,1% (общероссийский показатель – 50,2%) и ст. 228 УК РФ – 41,8% (общероссийский показатель – 42,6%) от общего числа зарегистрированных в Округе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ. Причем удельный вес преступлений, направленных на сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, выше общероссийского показателя на 1,9%, и статистика свидетельствует об увеличении незаконного сбыта наркотических средств и их аналогов и уменьшении – психотропных веществ. Вместе с тем удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта, ниже общероссийского показателя на 0,8%.

Удельный вес иных преступлений в данной сфере (ст. 228.2–234, ч.ч. 2–4 ст. 188, ст. 174–174.1 УК РФ) составляет 6,1% при общероссийском показателе 7,2%.

Уровень преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, на территории субъектов Округа в

2011 г. находился в диапазоне от 145 до 366 преступлений на 100 тысяч населения. Наиболее высок он в Республике Тыва – 366 преступлений на 100 тысяч населения. Средний уровень – в Кемеровской области (209 преступлений на 100 тысяч населения), Алтайском (195 преступлений на 100 тысяч населения) и Забайкальском краях (182 преступления на 100 тысяч населения) и Омской области (171 преступление на 100 тысяч населения). Наименьший зарегистрирован в республиках Хакасия и Алтай (145 и 149 преступлений на 100 тысяч населения соответственно).

Территориальный анализ свидетельствует о том, что в 2/3 регионов Округа уровень интенсивности преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, намного выше общероссийского; в наибольшей степени это наблюдается в республиках Тыва и Бурятия и Новосибирской области.

В ряде субъектов Округа выявлены значительное количество преступлений, связанных с организацией наркопритонов. Например, на территории Красноярского края в 2010 г. были установлены 174 преступных факта, связанных с организацией притонов для потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в 2011 г. – 337, темп прироста составил 52%.

Вместе с тем сохраняется тенденция уменьшения наркопреступлений, совершаемых в группе, так, в 2011 г. выявлены 3897 групповых преступлений, что на 7% ниже показателей 2010 г. Наибольшее снижение наблюдается в Томской, Иркутской, Омской и Новосибирской областях, Республике Бурятия, Забайкальском и Красноярском краях – то есть в основном в крупных регионах, где уровень зарегистрированных групповых преступлений достаточно высок и темпы снижения влияют на показатели по Округу. Однако в регионах с невысоким уровнем регистрируемой групповой преступности отмечается увеличение данных показателей. Например, в Иркутской области темпы увеличения составили более 10%, а в Забайкальском крае – около 3%.

Несмотря на положительную количественную тенденцию групповой наркопреступности необходимо отметить, что ее качественная характеристика остается негативной. Так, в 2011 г. в Округе зарегистрированы 955 преступлений, совершенных организованными группами и преступными сообществами. Активная деятельность организованной преступности представляет

угрозу безопасности не только для Округа, но и для России в целом, генерируя дальнейшее развитие негативных процессов в динамике и структуре преступности.

Данные официальной статистики, характеризующие наркоситуацию в воинских частях, дислоцирующихся в Округе, свидетельствуют о том, что в 2010–2011 гг. она остается сложной, что негативно отражается на авторитете Вооруженных Сил. Приобщению военнослужащих к употреблению наркотических средств способствуют такие обстоятельства, как резкое изменение бытовых условий, социального статуса, увеличение физических и эмоциональных нагрузок, являющихся потенциально стрессовыми факторами.⁴ Кроме того, в условиях крайне низкой популярности военной службы, когда большинство лиц призывного возраста стремятся любыми способами уклониться от службы по призыву, система призыва отбирает в армию преимущественно людей с невысоким уровнем притязаний, predisposed к злоупотреблению алкоголем, наркотическими средствами и психоактивными веществами.⁵ Ситуация усугубляется тем, что почти 80% потребителей наркотиков находятся в возрастной группе 18–28 лет, то есть являются представителями призывного возраста.⁶

Специфику наркопреступности в Округе образует и высокая доля рецидива, повышенная общественная опасность которого обусловлена тем, что лица, ранее уже совершившие преступления и подвергнутые мерам государственного принуждения, упорно стремятся продолжать преступную деятельность, что свидетельствует о стойкости преступных намерений. Постоянный рост рецидивной наркопреступности создает в обществе атмосферу недоверия к государственным органам, призванным вести борьбу с преступностью, к наказанию как государственному институту, которое далеко не всегда достигает поставленных перед ним целей.

В 2010 г. в России число наркопреступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, составило менее 25%, в Округе – около 35%. Наиболее благополучны в этом отношении Иркутская область и Республика Хакасия. Некоторое снижение наблюдается в Республике Алтай, Алтайском и Красноярском краях, Новосибирской и Омской областях; наибольший прирост – в Республике Бурятия и Кемеровской области.

Качественные характеристики рецидивной преступности в Округе соответствуют общероссийским. Значительную долю преступлений, совершаемых при наличии рецидива, составляют преступления, связанные со сбытом наркотических средств и психотропных веществ и содержанием притонов для потребления наркотических средств, а также преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемые в крупном и особо крупном размерах.

Весьма неблагоприятной тенденцией выступает повышение интенсивности рецидива, то есть сокращение срока между совершаемыми конкретным лицом преступлениями и увеличение их количества, что свидетельствует о профессионализации рецидивной наркопреступности и, с учетом того, что в последние годы наблюдается слияние рецидивной преступности с организованной, существенным образом усложняет процесс борьбы с нею.

Одна из самых негативных тенденций рецидивной наркопреступности – значительное ее омоложение. Если раньше средний возраст лиц, повторно совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, составлял 35–40 лет, то на сегодня – 17–30 лет.

Резко дестабилизируют обстановку негативные изменения среднестатистического портрета лица, совершающего наркопреступления.

Значительным остается число деяний, совершаемых в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения, среди наиболее распространенных – хищения наркотических средств, незаконные приобретение либо сбыт, склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ. Наиболее высоки темпы прироста наркопреступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в республиках Бурятия, Хакасия, Кемеровской области и Алтайском крае.

Отмечается рост наркопреступлений, совершаемых мигрантами, криминальная деятельность которых влияет на консолидацию криминальной среды в Округе, криминализацию подростковой среды, повышает криминальную активность населения.

Большое число преступлений совершаются этническими группами, наибольшую активность проявляют цыганские, таджикские, азербайджанские организованные преступные группы, специализирующиеся на оптовом и розничном распространении

наркотиков. Значительная доля наркорынка, а также поступление тех или иных наркотиков в регион контролируются соответствующими группами. Например, героин и опий поступают из Таджикистана, Узбекистана и Киргизии, наркотики синтетической группы – из Москвы и Санкт-Петербурга.

Сохраняется высокой доля преступлений, совершаемых лицами, не имеющими постоянного источника дохода, в том числе и безработными, на долю которых приходится более 50% в общем числе выявленных фактов наркопреступлений.

Таким образом, состояние наркопреступности в Сибирском федеральном округе является достаточно сложным, в связи с этим определенную ценность представляет краткосрочный прогноз развития наркопреступности в регионе.

На основании анализа среднегодового абсолютного прироста преступности за 2004–2011 гг. в Округе можно прогнозировать дальнейшее незначительное снижение общего количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в 2012 г. – от 37,4 тысяч до 37,2 тысяч и в 2013 г. – от 36,8 тысяч до 36,4 тысяч.

Велика вероятность того, что сохранится тенденция снижения количества тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, – на 3–4% ежегодно. Однако можно прогнозировать рост количества лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или их аналогов, сильнодействующих веществ, на 0,2–0,5% ежегодно, в том числе студентов, молодежи и военнослужащих.

Велика вероятность дальнейшей активизации этнической наркопреступности, формирующейся по религиозно-территориальному признаку с учетом традиций и обычаев, а также преступности мигрантов, в основном из Средней Азии.

В случае неблагоприятного сценария социально-экономического развития в 2012 г. – снижения уровня жизни населения, усиления социальной напряженности и политической нестабильности – может приостановиться темп наметившихся благоприятных тенденций в качественно-количественных характеристиках наркопреступности.

Важнейшим приоритетом Российской Федерации выступает профилактика незаконного оборота наркотиков и наркомании, которая в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года соединила в себе ряд региональных нормативных правовых актов и программ по профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании.

В большинстве субъектов Округа разработаны и действуют программы по профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании, которые, по оценкам специалистов отделов межведомственного взаимодействия в сфере профилактики ФСКН России по Сибирскому федеральному округу, в абсолютном большинстве соответствуют указанной Стратегии. Действующие программы отсутствуют только в Республике Тыва и Новосибирской области. В Кемеровской области самостоятельная программа отсутствует, однако в рамках региональной целевой программы «Борьба с преступностью, профилактика правонарушений и обеспечение безопасности дорожного движения» действует подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту».

В ряде регионов Округа антинаркотические мероприятия включены не только в региональные целевые программы, но и в различные программы и планы, предусматривающие также профилактику потребления алкоголя и табака, развитие спорта и решение социальных вопросов, причем в одном городе могут одновременно действовать две и более таких программ.

Общий объем планируемого финансирования региональных программ в Округе на 2012 г. составляет более 118 млн. рублей. Однако указанная сумма представляется весьма скромной при ее пересчете на одного жителя и составляет от 3,4 до 55,2 рублей. Более того, опыт прошлых лет свидетельствует, что объем фактического финансирования практически во всех субъектах меньше запланированного.

Целевые программы, реализуемые в Округе, предусматривают комплекс мероприятий различного характера. В числе основных направлений, которые нашли отражение во всех действующих в Округе программах:

– ориентация целевых программ на первичную профилактику наркомании;

- усовершенствование способов выявления лиц, употребляющих наркотические средства, среди детей и подростков;
- обучение и повышение квалификации субъектов профилактики;
- обеспечение межведомственного взаимодействия субъектов профилактики;
- расширение масштабов и увеличение доступности мероприятий по приобщению молодежи к здоровому образу жизни;
- привлечение к профилактике наркомании родителей, общественных объединений и волонтерских движений;
- повышение качества оказания медицинской помощи и медико-социальной реабилитации наркозависимым;
- организация поддержки профилактики наркомании средствами массовой информации посредством создания и трансляции радио- и видеопередач, размещения печатных статей, направленных на снижение наркотической неграмотности населения и пропаганду здорового образа жизни, и др.

Вместе с тем следует отметить, что фактически основные усилия правоохранительных органов и других субъектов профилактики незаконного оборота наркотиков и наркомании сконцентрированы в республиканских, краевых и областных центрах. В остальных населенных пунктах профилактическая работа зачастую организуется по остаточному принципу.⁷

Кроме того, существуют ряд проблем в определении субъектов профилактической деятельности, которые включены в перечень исполнителей программ. Например, как отмечают специалисты Управлений ФСКН России Округа, только в 50% действующих региональных целевых программ по профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании задействованы все субъекты профилактики. Наиболее часто среди субъектов, которые эффективно осуществляют профилактику, но не охвачены программами и, следовательно, не получают финансирование, указываются религиозные объединения, общественные объединения, органы социальной защиты населения, федеральные структуры (ФСКН России, МВД России, ФСИН России).

Отчасти, в случае с федеральными структурами, это связано с реализацией положений бюджетного законодательства, запрещающего прямое финансирование федеральных структур за счет средств регионального и местного бюджета. Однако разработки программ выходят из положения посредством указания

данных структур в программе как распорядителей средств совместно с другими субъектами (например, Иркутская область) либо включают их в программу, не выделяя на осуществление мероприятий денежных средств (например, Томская область).

Среди субъектов, деятельность которых в сфере профилактики наркомании представляется особенно эффективной, следует указать государственные органы – образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, правоохранительные (ФСКН России, МВД России, ФСИН России); негосударственные субъекты – общественные объединения и фонды, религиозные объединения.

Серьезное значение для эффективной профилактики наркомании и незаконного оборота наркотиков имеют принудительные (карательные) методы. В частности, при совершении преступления, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков, очень важным моментом является назначение виновному справедливого наказания, обеспечивающего восстановление социальной справедливости и общую и специальную превенцию. В этом смысле несколько необоснованной представляется практика назначения наказания судами Округа. Среди федеральных округов удельный вес лиц, приговоренных к реальному лишению свободы, в Сибирском федеральном округе – один из самых низких. Только в Дальневосточном федеральном округе отмечается меньший показатель назначенного лишения свободы.

Соотношение реального и условного наказания указывает на чрезмерную гуманность судов к наркопреступникам. Так, лица, совершившие преступление средней тяжести впервые, признавшие вину и раскаявшиеся в содеянном, положительно характеризующиеся, осуждаются в большинстве случаев к мерам наказания, не связанным с реальным лишением свободы. Такая либеральная судебная практика не способствует снижению показателей наркотизации населения. В Алтайском крае и Иркутской области, например, которые по количеству учтенных наркоманов по данным за 2010 г. вошли в десятку самых неблагополучных регионов страны, удельный вес приговоренных к реальному сроку наказания значительно ниже, чем в целом по России и Округу.⁸

Аналогичным образом можно определить роль условно-досрочного освобождения лиц, осужденных к лишению свободы за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Этому вопросу было уделено серьезное внимание на открытом заседании Общественного совета при Управлении ФСКН России по Красноярскому краю 21 февраля 2012 г. На заседании было обозначено, что при освобождении условно-досрочно лиц рассматриваемой категории (при наличии у них формальных количественных оснований для освобождения) судами не всегда учитываются качественные основания условно-досрочного освобождения (в частности, отсутствие необходимости полного отбытия наказания для исправления). Нередко, несмотря на возражения со стороны администрации исправительного учреждения и других правоохранительных органов, суды освобождают условно-досрочно лиц, не исправившихся реально.

Особенно актуальна указанная проблема в Красноярском крае, где доля условно-досрочно освобожденных среди всех лиц, отбывающих наказание за незаконный оборот наркотиков, в 2011 г. составила более 70%.

Безусловно, как лица, осужденные к условному лишению свободы, так и условно-досрочно освобожденные, зачастую не прекращают преступную деятельность и являются активными участниками незаконного оборота наркотиков, совершая более серьезные преступления и вовлекая в преступную деятельность новых лиц.

Таким образом, на сегодняшний день в Сибирском федеральном округе сформирована система профилактики незаконного оборота наркотиков и профилактики наркомании, которая может обеспечить эффективную работу в этой сфере. Она имеет определенные недостатки, но оперативное принятие соответствующих мер позволит эффективно влиять на наркотизацию населения и профилактику наркопреступности в целом.

¹ Доклад о наркоситуации в Красноярском крае в 2011 году.

² Справка о состоянии наркоситуации в городах Сибирского федерального округа за 2010 г.: подготовлена УСФО ГАК.

³ Аналитическая справка о наркоситуации и степени распространенности злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами в Красноярском крае среди различных групп населения в 2010 г. : подготовлена УФСКН России по Красноярскому краю.

⁴ Онокопов Ю.В. О влиянии наркомании и пьянства на преступность военнослужащих в боевой обстановке // Военно-юридический журнал. 2011. №2. С.31.

⁵ Дементьева Е.В. Психологические корни возникновения наркомании // Профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом нар-